Приложение

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации Роговского сельского поселения Тимашевского района

от 12.08.2020г. № 56

### Порядок формирования перечня

### и проведения оценки налоговых расходов

### Роговского сельского поселения Тимашевского района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов Роговского сельского поселения, установленных нормативными правовыми актами Роговского сельского поселения Тимашевского раона.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке означают следующее:

"куратор налогового расхода" – исполнительный орган Роговского сельского поселения Тимашевского района (далее – администрация), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Роговского сельского поселения Тимашевского района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Роговского сельского поселения Тимашевского района и (или) целей социально-экономической политики Роговского сельского поселения Тимашевского района, не относящихся к муниципальным программам Роговского сельского поселения Тимашевского района;

"нормативные характеристики налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района" – сведения о положениях нормативных правовых актов Роговского сельского поселения Тимашевского района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Роговского сельского поселения Тимашевского района;

"оценка налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района" – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района;

"оценка объемов налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района" – определение объемов выпадающих доходов бюджета Роговского сельского поселения Тимашевского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

"оценка эффективности налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района " – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

"перечень налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района" - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района в соответствии с целями муниципальных программ Роговского сельского поселения Тимашевского района, и (или) целями социально-экономической политики Роговского сельского поселения Тимашевского района, не относящимися к муниципальным программам Роговского сельского поселения Тимашевского района, а также о кураторах налоговых расходов;

"плательщики" – плательщики налогов;

"социальные налоговые расходы Роговского сельского поселения Тимашевского района" – целевая категория налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

"стимулирующие налоговые расходы Роговского сельского поселения Тимашевского района" – целевая категория налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Роговского сельского поселения Тимашевского района;

"технические налоговые расходы Роговского сельского поселения Тимашевского района" – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета;

"фискальные характеристики налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района" – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Роговского сельского поселения Тимашевского района;

"целевые характеристики налогового расхода Роговского сельского поселения Тимашевского района " ‒ сведения о целях предоставления, целевых показателях достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Роговского сельского поселения Тимашевского района.

2. Формирования перечня налоговых расходов Роговского

сельского поселения Тимашевского района

2.1. Проект перечня налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района на очередной финансовый год формируется финансовым органом Роговского сельского поселения Тимашевского района (далее – финансовый орган) по форме согласно приложению №1 к настоящему Порядку до 10 апреля и направляется на согласование координаторам муниципальных программ Роговского сельского поселения Тимашевского района, которыми предусмотрен налоговый расход, а также в заинтересованные отделы администрации.

2.2. Отделы, указанные в пункте 2.1. раздела 2 настоящего Порядка, рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Роговского сельского поселения Тимашевского района, не относящимися к муниципальным программам, и в случае несогласия с указанным распределением направляют в финансовый орган до 15 апреля предложения по уточнению такого распределения (с указанием муниципальной программы, направления деятельности, не входящего в муниципальные программы, куратора расходов, к которым необходимо отнести каждый налоговый расход, в отношении которого имеются замечания)

В случае если результаты рассмотрения не направлены в финансовый орган в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным. В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня не содержат конкретных предложений по уточнению распределения, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района финансовый орган обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими отделами администрации не позднее 20 апреля.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов размещается на официальном сайте Роговского сельского поселения Тимашевского района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Роговского сельского поселения Тимашевского района и (или) в случае изменения полномочий органов, указанных в пункте 2.1. раздела 2 настоящего Порядка в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в финансовый орган соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов.

2.5. Перечень налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября текущего финансового года.

3. Оценка эффективности налоговых расходов

Роговского сельского поселения Тимашевского района

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3.2. Методики оценки эффективности налоговых расходов формируются кураторами соответствующих налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района и утверждаются ими по согласованию с финансовым органом.

3.3. Оценка объёма предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год формируется кураторами налоговых расходов на основании налоговой, финансовой и статистической отчётности, а также иных видов официальной информации, включая данные налогоплательщиков, использующих льготы и (или) лиц, инициирующих их установление.

3.4. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района формируется в соответствии с Перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района по форме, предусмотренной приложением № 2 к настоящему Порядку.

3.5. Оценка эффективности налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района;

оценку результативности налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района.

3.6. Оценка эффективности установленных налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района проводится:

по осуществляемым социальным и техническим налоговым расходам Роговского сельского поселения Тимашевского района ‒ по данным за отчётный год;

по осуществляемым стимулирующим налоговым расходам Роговского сельского поселения Тимашевского района ‒ по данным за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчётных лет, а в случае, если указанные налоговые расходы действуют более 6 лет, ‒ на день проведения оценки эффективности налогового расхода;

по планируемым социальным и техническим налоговым расходам Роговского сельского поселения Тимашевского района ‒ по данным на очередной финансовый год либо на планируемый период действия налоговой льготы;

по планируемым стимулирующим налоговым расходам Роговского сельского поселения Тимашевского района ‒ по данным на прогнозный период, который определяется как период от года начала действия налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района до года окончания их действия, но не более 5 лет.

3.7. Критериями целесообразности налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района являются:

соответствие налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района целям муниципальных программ Роговского сельского поселения Тимашевского района и (или) целям социально-экономической политики Роговского сельского поселения Тимашевского района, не относящимся к муниципальным программам Роговского сельского поселения Тимашевского района;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы и общей численности плательщиков за отчётный период.

Показателем низкой востребованности для стимулирующих налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района является соотношение численности, равное менее 30%.

3.8. В случае несоответствия налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.7. раздела 3 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовый орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) соответствующих льгот для плательщиков.

3.9. В качестве критерия результативности налогового расхода Роговского сельского поселения Тимашевского района определяется как минимум один целевой показатель достижения целей муниципальной программы Роговского сельского поселения Тимашевского района и (или) целей социальноэкономической политики Роговского сельского поселения Тимашевского района, не относящихся к муниципальным программам Роговского сельского поселения Тимашевского района, либо иной целевой показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Роговского сельского поселения Тимашевского района.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения целевого показателя достижения целей муниципальной программы Роговского сельского поселения Тимашевского района и (или) целей социально-экономической политики Роговского сельского поселения Тимашевского района, не относящихся к муниципальным программам Роговского сельского поселения Тимашевского района, который рассчитывается как разница между значением указанного целевого показателя с учётом льгот и значением указанного целевого показателя без учёта льгот.

3.10. Оценка результативности налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района.

3.11. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района.

3.12. Сравнительный анализ включает сравнение объёмов расходов бюджета Роговского сельского поселения Тимашевского района (далее – местный бюджет) в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Роговского сельского поселения Тимашевского района и (или) целей социально-экономической политики Роговского сельского поселения Тимашевского района, не относящихся к муниципальным программам Роговского сельского поселения Тимашевского района, и объёмов предоставленных льгот (расчёт прироста целевого показателя достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Роговского сельского поселения Тимашевского района, не относящихся к муниципальным программам Роговского сельского поселения Тимашевского района, на 1 рубль налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же целевого показателя в случае применения альтернативных механизмов).

3.13. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Роговского сельского поселения Тимашевского района, не относящихся к муниципальным программам Роговского сельского поселения Тимашевского района, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счёт средств местного бюджета; предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование правового регулирования, в том числе в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы, в пределах установленной компетенции.

3.14. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района, обусловленных льготами по земельному налогу, наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 3.12. раздела 3 настоящего Порядка, необходимо рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 3.15. раздела 3 настоящего Порядка.

Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

3.15. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, – на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

base_1_327498_32768где:

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij – объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в i-м году.

При определении объёма налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, единому сельскохозяйственному налогу и земельному налогу.

В случае, если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в местный бюджет, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

Boj – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в базовом году;

gi – номинальный темп прироста налоговых доходов местного бюджета в i-м году по отношению к показателям базового года. Номинальный темп прироста налоговых доходов местного бюджета доводится финансовым органом до кураторов налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района не позднее 10 мая текущего финансового года;

r ‒ расчётная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Роговского сельского поселения Тимашевского района рассчитывается по формуле:

r = iинф + p + c, где:

iинф ‒ целевой уровень инфляции (4%);

p ‒ реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5%;

c ‒ кредитная премия за риск, рассчитывается для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга Роговского сельского поселения Тимашевского района по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учёта безвозмездных поступлений) за отчётный период:

в случае, если указанное отношение составляет менее 50%, кредитная премия за риск принимается равной 1%;

в случае, если указанное отношение составляет от 50 до 100%, кредитная премия за риск принимается равной 2%;

в случае, если указанное отношение составляет более 100%, кредитная премия за риск принимается равной 3%.

Базовый объём налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j, где:

N0j ‒ объём налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в базовом году;

L0j ‒ объём льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.16. Для целей настоящего Порядка налоговые расходы Роговского сельского поселения Тимашевского района по критерию результативности считаются:

неэффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 3.15. раздела 3 настоящего Порядка, принимает отрицательное значение;

эффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 3.15. раздела 3 настоящего Порядка, принимает положительное значение.

3.17. По итогам оценки эффективности налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района куратор налогового расхода Роговского сельского поселения Тимашевского района формулирует выводы:

о достижении целевых характеристик налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района, вкладе налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района в достижение целей муниципальных программ Роговского сельского поселения Тимашевского района и (или) целей социально-экономической политики Роговского сельского поселения Тимашевского района, не относящихся к муниципальным программам Роговского сельского поселения Тимашевского района;

о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ Роговского сельского поселения Тимашевского района и (или) целей социально-экономической политики Роговского сельского поселения Тимашевского района, не относящихся к муниципальным программам Роговского сельского поселения Тимашевского района.

3.18. В случае несоответствия налогового расхода Роговского сельского поселения Тимашевского района хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем Порядке, налоговый расход Роговского сельского поселения Тимашевского района признаётся неэффективным.

3.19. Результаты оценки налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района направляются куратором налогового расхода Роговского сельского поселения Тимашевского района в финансовый орган.

3.20. Финансовый орган обобщает результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района и формирует отчёт об оценке налоговых расходов местного бюджета за отчётный финансовый год, оценке налоговых расходов местного бюджета на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов местного бюджета на очередной финансовый год.

3.21. Обобщенные результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Роговского сельского поселения Тимашевского района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Роговского сельского поселения Тимашевского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Роговского сельского поселения Тимашевского района.

Главный специалист администрации

Роговского сельского поселения

Тимашевского района Т.Г. Вологжанина